

UCHWAŁA NR 10/58/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 16 marca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychoreczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Magdalena Budziarek | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 16 marca 2020 roku Uchwały Nr XVII/111/2020 Rady Gminy Żarnów z dnia 11 lutego 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/102/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Żarnów, na których zamieszkują mieszkańcy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 18 lutego 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.)

uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) **stwierdza się nieważność części** Uchwały Nr XVII/111/2020 Rady Gminy Żarnów z dnia 11 lutego 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/102/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Żarnów, na których zamieszkują mieszkańcy w zakresie słów: „3. Okres wytwarzania odpadów komunalnych: cały rok/sezonowo” zamieszczonych w części F Załącznika do powyższej uchwały stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Rady Gminy Żarnów Nr XVII/111/2020 z dnia 11 lutego 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/102/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Żarnów, na których zamieszkują mieszkańcy (zwanej dalej; Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 16 marca 2020 roku przedstawicieli jednostki.

W badanej Uchwale Rada Gminy Żarnów w Załączniku określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Żarnów, na których zamieszkują mieszkańcy. W części F (dotyczącej tylko właścicieli zamieszkałych nieruchomości) wskazanej deklaracji Rada Gminy umieściła pod nr 3 zwrot: „Okres wytwarzania odpadów komunalnych.” z dwoma polami zaznaczenia przez podmiot składający deklarację: „cały rok/sezonowo”. Poprzez powyższy zapis Rada Gminy nałożyła na składającego obowiązek określenia okresu wytwarzania odpadów komunalnych. Rada gminy – działając na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – jest zobowiązana do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b. Art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że „deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, natomiast w art. 6m ust. 1b wskazanej ustawy określono dane których Rada gminy może wymagać określając wzór deklaracji. Okoliczność, czy właściciele nieruchomości zamieszkałych wytwarzają odpady komunalne przez cały rok, czy też tylko sezonowo nie może być uznana za dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w rozumieniu art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości zamieszkałych jest zdeterminowana stawką opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz okolicznościami wynikającymi z wybranej przez radę gminy metody ustalenia takiej opłaty. Okolicznościami takimi – w świetle art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - jest liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilość zużytej wody z danej nieruchomości lub też powierzchnia lokalu mieszkalnego. Fakt wytwarzania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez cały rok, lub też tylko sezonowo nie jest zatem okolicznością prawnie relewantną dla wymiaru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nakładanie na właścicieli zamieszkałych nieruchomości obowiązku określenia, czy odpady komunalne są wytwarzane przez cały rok, czy też sezonowo prowadzi w ocenie Kolegium Izby do naruszenia art. 6n ust. 1 w zw. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a tego naruszenia prawa nie można uznać za nieistotne.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk