

UCHWAŁA NR XXIV/178/2016
RADY GMINY ŻARNÓW
z dnia 21 listopada 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Zarządu Fundacji "INTERREGION" na kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarnowie

Na podstawie art.18 ust.2 pkt. 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 229 pkt. 3 Ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2016 r., poz.23 z późn. zm.) Rada Gminy Żarnów uchwala, co następuje:

- §1. Uznaje się skargę z dnia 26 października 2016 r. wniesioną przez Zarząd Fundacji "INTERREGION" na kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarnowie za bezzasadną.
- §2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do Uchwały.
- §3. Stosownie do art. 239 kpa Rada Gminy informuje, iż: "W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego."
- §4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żarnów do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- §5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący
Rady Gminy
Wojciech Baran

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, Rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Skarżący złożyli skargę na działania kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej polegające na zaniechaniu realizacji zobowiązań z Trójporozumienia z dnia 2 stycznia 2015 r. oraz "celowe czynienie szkody dla uczestników Programu zatrudnienia socjalnego".

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 17 listopada 2016 roku rozpatrzyła skargę. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarnowie złożyła wyjaśnienia:

W dniu 02 stycznia 2015 roku w Żarnowie zostało podpisane Porozumienie o wspólnej realizacji projektu zintegrowanej pomocy dla osób podlegających wykluczeniu społecznemu i zagrożonych ostracyzmem pomiędzy Fundacją "INTERREGION" - Centrum Integracji Społecznej "Zielone Światło", Gminą Żarnów i Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Żarnowie. Zgodnie z § 2 pkt.1.4 GOPS zobowiązał się do współpracy w zakresie objęcia wyżywieniem w postaci 1 posiłku dziennie lub zasiłku celowego na żywność dla uczestników, którzy spełniają kryterium dochodowe zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku.

Realizując Trójporozumienie Ośrodek w okresie od stycznia do czerwca 2015 roku wydawał gorący posiłek w postaci zupy w Domu Kultury w Żarnowie. Ze względu na różny charakter pracy uczestników Programu poza terenem Żarnowa nie wszyscy uczestnicy mogli korzystać z posiłku. W związku z powyższym w miesiącu czerwcu 2016 roku zostało rozpisane rozeznanie na przygotowanie i dowóz kanapek i wody mineralnej dla uczestników Centrum Integracji Społecznej "Zielone Światło" Grupa w Żarnowie. Kierownictwo CIS zrezygnowało z tej formy posiłku i w dniu 30 czerwca 2015 roku zapytanie ofertowe zostało unieważnione. W związku z powyższym Ośrodek realizował Trójporozumienie poprzez przyznawania zasiłków celowych na żywność. Z tej formy pomocy mogą korzystać jedynie osoby spełniające kryterium dochodowe z ustawy o pomocy społecznej, część uczestników nie kwalifikuje się do pomocy społecznej. Osoby, uczestnicy CIS o najniższych dochodach w dalszym ciągu składają wnioski o zasiłki celowe i są obejmowane tą formą pomocy.

Odnosząc się do zarzutu "czynienia szkody" dla uczestników Programu zatrudnienia socjalnego oraz "celowo i z premedytacją narażania osób na dodatkowe koszty, celem odebrania pomocy żywnościowej - 20 km od miejsca zamieszkania, aby "organizacja" wykonująca zlecenie mogła zarabiać na tych ludziach, korzystając z dotacji przeznaczonej przez Gminę na realizację zadania publicznego" kierownik wyjaśniła:

W dniu 11 marca 2016 r. Wójt Gminy Żarnów ogłosił konkurs na realizację zadania publicznego w zakresie pomocy społecznej w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych osób pod nazwą: „Zapewnienie dostaw żywności dla rodzin najbardziej potrzebujących z terenu Gminy Żarnów między innymi organizowanie pomocy żywnościowej dla rodzin najuboższych, w tym transport, przechowywanie i wydawanie”. Termin realizacji zadania do 31.12.2016 r.

Do konkursu przystąpiła jedna organizacja: Fundacja "OSTOJA" im. Siostry Klaryski Stanisławy z Opoczna, z którą podpisano umowę obowiązującą od dnia 19.04.2016 r. do dnia 31.12.2016 r.

Na tej podstawie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarnowie wydawał skierowania do otrzymania pomocy żywnościowej dla mieszkańców Gminy Żarnów spełniającym kryteria otrzymywania tej pomocy.

W dniu 12.08.2016 r. Fundacja Centrum Integracji Społecznej „Zielone Światło” w Opocznie skierowała do Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarnowie pismo informujące, że Zarząd Fundacji podjął inicjatywę utworzenia Powiatowego Magazynu Żywności

oraz zawierające wniosek by wyłączone ze skierowań o pomoc żywnościową uczestników Programu zatrudnienia socjalnego, ponieważ osoby te objęte są już pomocą żywnościową realizowaną przez Fundację. Na dzień 12 sierpnia 2016 roku wydanych zostało już kilka skierowań dla uczestników CIS i w dalszym ciągu uczestnicy zgłaszali się po skierowania. Żaden z uczestników dotychczas realizowanego programu żywnościowego przez Fundację Ostoja nie złożył wniosku o wyłączenie go z tego Programu.

W dniu 11.10.2016r. Fundacja Centrum Integracji Społecznej „Zielone Światło” złożyła w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej kopię umowy zawartej z Bankiem Żywności w Łodzi, z której wynika, że Fundacja ma prawo realizacji nieodpłatnej dystrybucji artykułów spożywczych wśród osób najbardziej potrzebujących. Umowa została zawarta 22.09.2016 r.

W związku z powyższym Kierownik GOPS wystąpiła o wydanie opinii prawnej w zakresie możliwości prawnej i faktycznej wydawania skierowań do innej organizacji oraz zmiany już wydanych skierowań. Z opinii wynika, że "nie ma przeszkód prawnych ani faktycznych, aby skierowania do otrzymania pomocy żywnościowej w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014 - 2020 były wydawane dla uczestników Programu socjalnego do Fundacji "INTERREGION", która prowadzi Magazyn Żywności na terenie Gminy Żarnów, z zastrzeżeniem, że Gmina Żarnów nie będzie ponosiła z tego tytułu dodatkowych kosztów. Już wydane skierowania do realizacji pomocy żywnościowej przez Fundację Ostoja mogą być zmienione w zakresie realizatora pomocy jedynie na wniosek osoby, której pomoc ma być udzielona." Na tej podstawie już od dnia 17 października 2016 roku po wydaniu opinii prawnej przez radcę prawnego Gminy Żarnów takowe skierowania dla nowo przyjętych uczestników CIS wydawane są na bieżąco.

W dniu 26 października 2016 roku 20 uczestników zatrudnienia socjalnego złożyło wnioski o zmianę skierowania w zakresie podmiotu realizującego dystrybucję artykułów żywnościowych.

W związku z tym podjęto również niezwłocznie działanie w zakresie zmiany wydanych już skierowań w części dotyczącej zmiany podmiotu dokonującego dystrybucji żywności w stosunku do osób, które o taką zmianę wystąpiły.

Wobec powyższego zarzuty skarżącego są całkowicie nieuzasadnione.